

ECONOMÍA Y SOCIEDAD

Indicadores Claves

Nº 10 Febrero 2023



ECONOMÍA Y SOCIEDAD

Indicadores Claves

N° 10 Febrero 2023



Presentación

La Fundación Ciudadana por un Consumo Responsable (FCCR) ejecuta la iniciativa “Economía y Sociedad: Indicadores Claves”, para sistematizar información regional en temas relevantes para las personas consumidoras, insumo que esperamos aporte al análisis y acción de diversos actores sociales y en particular en las asociaciones de consumidores.

Debido a la gran actualidad que en este momento tienen los temas energéticos en América Latina y El Caribe, el Informe N° 10 de Economía y Sociedad presenta una mirada enfocada en dichos temas, intentando explorar asuntos de relevancia para las personas consumidoras como los concernientes a la cobertura, precios y consumo per cápita de la electricidad en las últimas dos décadas, período que coincide con la reforma y privatización de empresas eléctricas; se complementa con un análisis del comportamiento de los precios de los combustibles en el último año.


La FCCR tiene una sede central en Chile y una subsede para Centro América en El Salvador.

Coordinación
Juan Trímboli

Investigación
Armando Flores

Fundación Ciudadana por un Consumo Responsable

 <https://fundacionccr.org/>

 @FundaConsumoR

 <https://consumoyciudadania.org/>

El presente trabajo fue posible gracias al apoyo de la Fundación FACUA para la Cooperación Internacional y el Consumo Sostenible, de España.

Este documento puede ser reproducido total o parcialmente siempre y cuando se cite la fuente.

El servicio de electricidad post reforma y privatización

Hace algunas décadas, en la mayor parte de los países de América Latina y El Caribe se ejecutaron procesos de reforma y privatización del sector eléctrico, programas que, entre otros objetivos, buscaron atraer inversión privada nacional y extranjera, con miras a mejorar el acceso, disponibilidad y calidad de la electricidad, así como reducir y/o eliminar esquemas de subsidios que generaban fuerte presión sobre las finanzas públicas.

Realizar una evaluación de los procesos de reforma y privatización en el sector eléctrico en América Latina y El Caribe desde la perspectiva de las personas consumidoras, es sin duda tarea monumental que está pendiente de hacerse, pero existen esfuerzos importantes que se vienen realizando, como lo que hace la Fundación Ciudadana por un Consumo Responsable (FCCR), destacando el estudio publicado en abril de 2022, que puede leerse en <https://bit.ly/ReformaElectricayPobrezaEnergeticaenCentroamerica>.

Y es que el acceso a la energía eléctrica es tan importante y crucial para las personas consumidoras, al punto que ha sido considerado por Naciones Unidas como uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el referido a “Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna”; este acceso sin duda es un factor esencial para el bienestar y el desarrollo humano, la competitividad y el desarrollo económico en los países.

Por lo anterior y en seguimiento a las iniciativas emprendidas, en este número de Economía y Sociedad, la FCCR realiza una revisión sobre algunos de los temas más relevantes para el interés de las personas usuarias del servicio de energía eléctrica.

12% ha aumentado el acceso a electricidad en las últimas 2 décadas en la región

El acceso al servicio público de electricidad es un indicador que favorece la iluminación y seguridad en los hogares, también contribuye a la preparación de alimentos, a la ambientación y el confort en las casas, así como al desarrollo de actividades educativas y productivas.

Los países, en dependencia de las políticas públicas que adoptan, pueden avanzar con mayor o menor velocidad cerrando la brecha de falta de acceso a este servicio público esencial entre los hogares.

Para realizar una mirada a este importante indicador, la FCCR ha revisado la información más actualizada que ha publicado la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), a través del Sistema de Información Energética de Latinoamérica y El Caribe (SieLAC). De esta fuente se ha obtenido información sobre el acceso a electrificación en 26 países de América Latina y El Caribe, hasta el año 2021, estadística que se ha comparado con la del año 2001 (fecha en la que ya se había ejecutado procesos de reforma y privatización de las empresas eléctricas en muchos países) y como resultado se ha establecido que, en promedio, la región aumentó un 12% el acceso a electricidad entre 2001 y 2021.

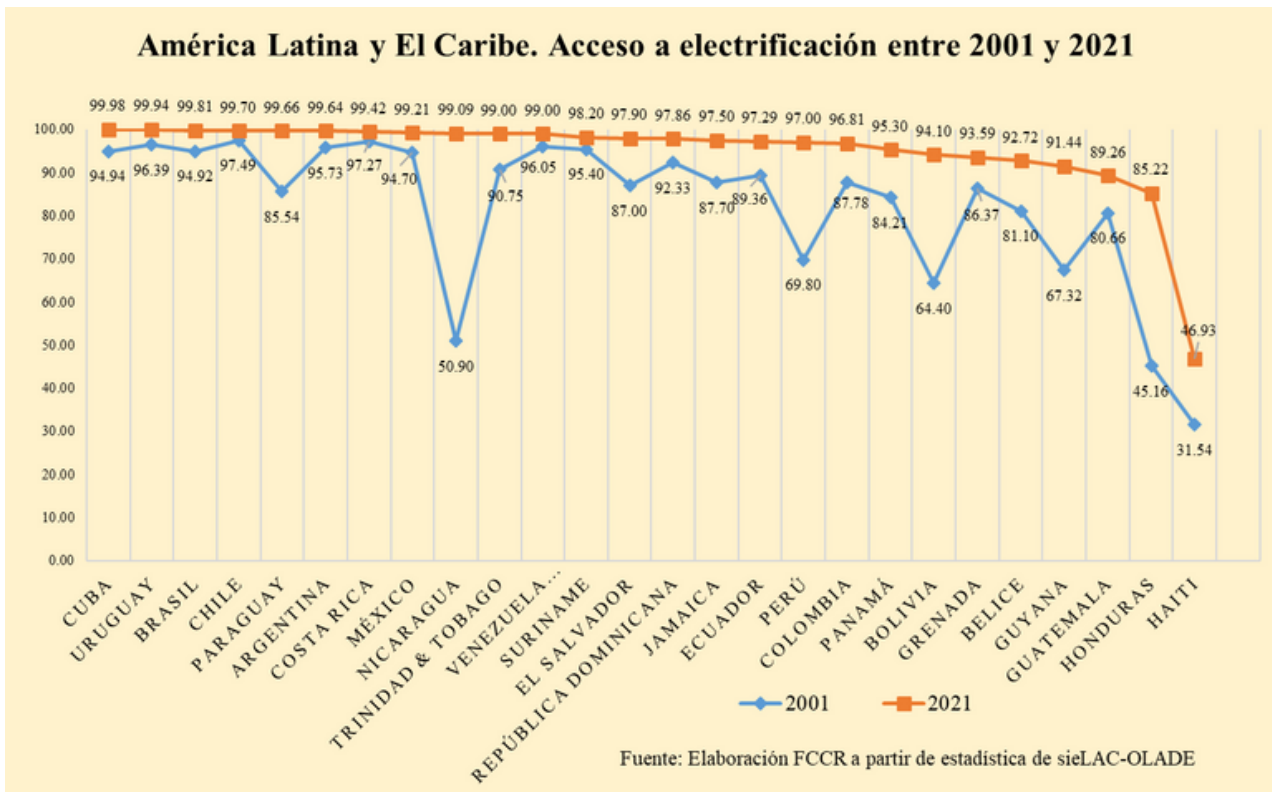
En las siguientes tablas se muestra la estadística sobre acceso a electricidad en 26 países de la región; destacando que al 2021 un total de 11 países reportan acceso en más del 99%, en 12 países la cobertura eléctrica oscila entre el 91% y el 98%, 2 países tienen acceso entre el 85% y el 90%, destacando el caso de Haití donde solo el 46.93% de la población tiene electricidad.

América Latina y El Caribe. Acceso a electrificación a nivel nacional en 2001 y 2021 (%)													
Año	Cub	Uru	Bra	Chi	Para	Arg	CR	Méx	Nic	T & T	Vene	Suri	SV
2001	94.94	96.39	94.92	97.49	85.54	95.73	97.27	94.70	50.90	90.75	96.05	95.40	87.00
2021	99.98	99.94	99.81	99.70	99.66	99.64	99.42	99.21	99.09	99.00	99.00	98.20	97.90
Incremento	5.04	3.55	4.89	2.21	14.12	3.91	2.15	4.51	48.19	8.25	2.95	2.81	10.90

Año	R D	Jam	Ecu	Perú	Col	Pana	Bol	Gren	Beli	Guya	Gua	Hond	Hait
2001	92.33	87.70	89.36	69.80	87.78	84.21	64.40	86.37	81.10	67.32	80.66	45.16	31.54
2021	97.86	97.50	97.29	97.00	96.81	95.30	94.10	93.59	92.72	91.44	89.26	85.22	46.93
Incremento	5.53	9.80	7.93	27.20	9.03	11.09	29.70	7.21	11.62	24.12	8.60	40.06	15.38

Fuente: Elaboración de FCCR a partir de estadística de sieLAC-OLADE

De la información anterior destacan 5 países donde más aumentó la electrificación en las últimas décadas: Nicaragua (48.19%), Honduras (40.06%), Bolivia (29.7%), Perú (27.2%) y Guyana (24.12%). La estadística de las tablas se puede ver en forma gráfica, como se presenta en la siguiente página.

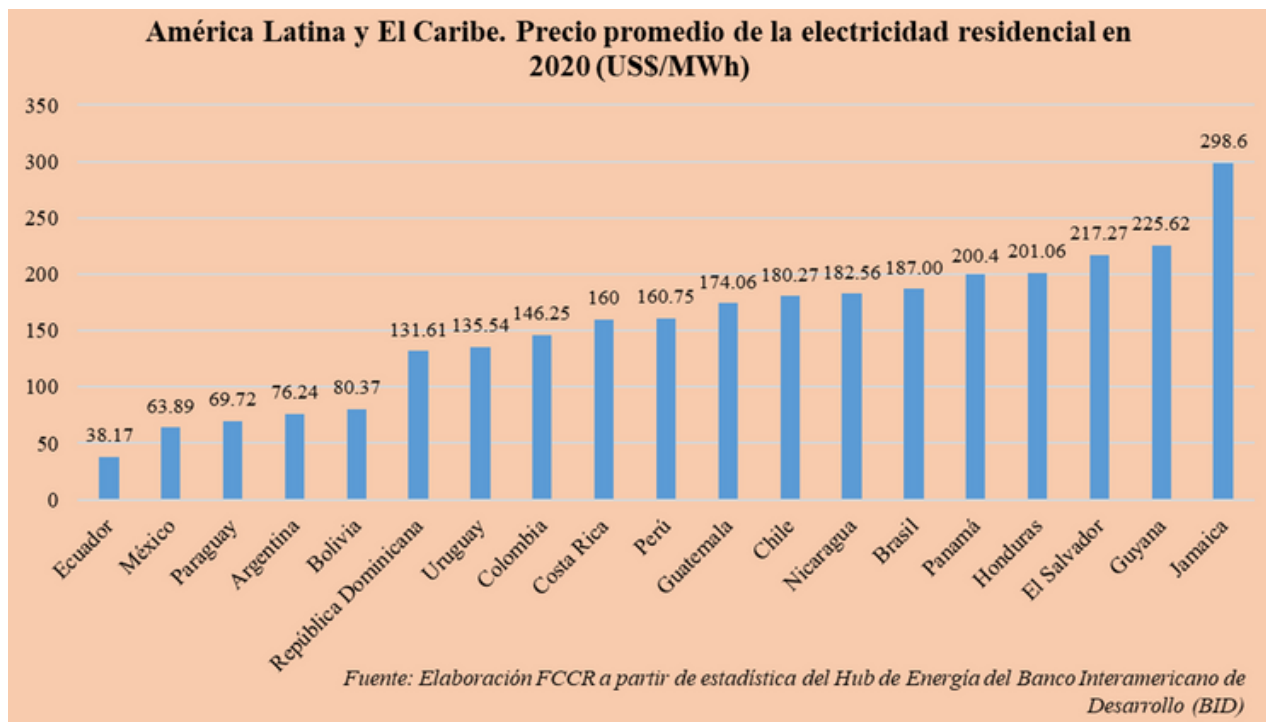


El precio de la electricidad residencial de El Salvador, Guyana y Jamaica es entre 6 y 7 veces más cara que en Ecuador

Siendo que el tema de los precios es muy sensible para las personas consumidoras, la FCCR ha indagado sobre las tarifas eléctricas en 19 países de la región, apoyándose para ello en la estadística publicada por el Hub de Energía del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El Hub de Energía publica el precio de Megavatio hora (MWh) que se factura en el sector residencial en cada país de la región. Al revisar la información más actualizada sorprende observar la gran disparidad existente en el precio calculado en Dólar Estadounidense, oscilando el precio del MWh entre los US\$38.17 que cuesta en Ecuador y los US\$217.27, US\$225.62 y US\$298.6 en El Salvador, Guyana y Jamaica, respectivamente. Esto significa que el precio de la electricidad residencial es entre 6 y 7 veces más cara en estos últimos 3 países en comparación con el precio en Ecuador.

En la gráfica de la siguiente página se puede visualizar el precio del Megavatio hora en el sector residencial, en los 19 países de la región incluidos en este reporte.



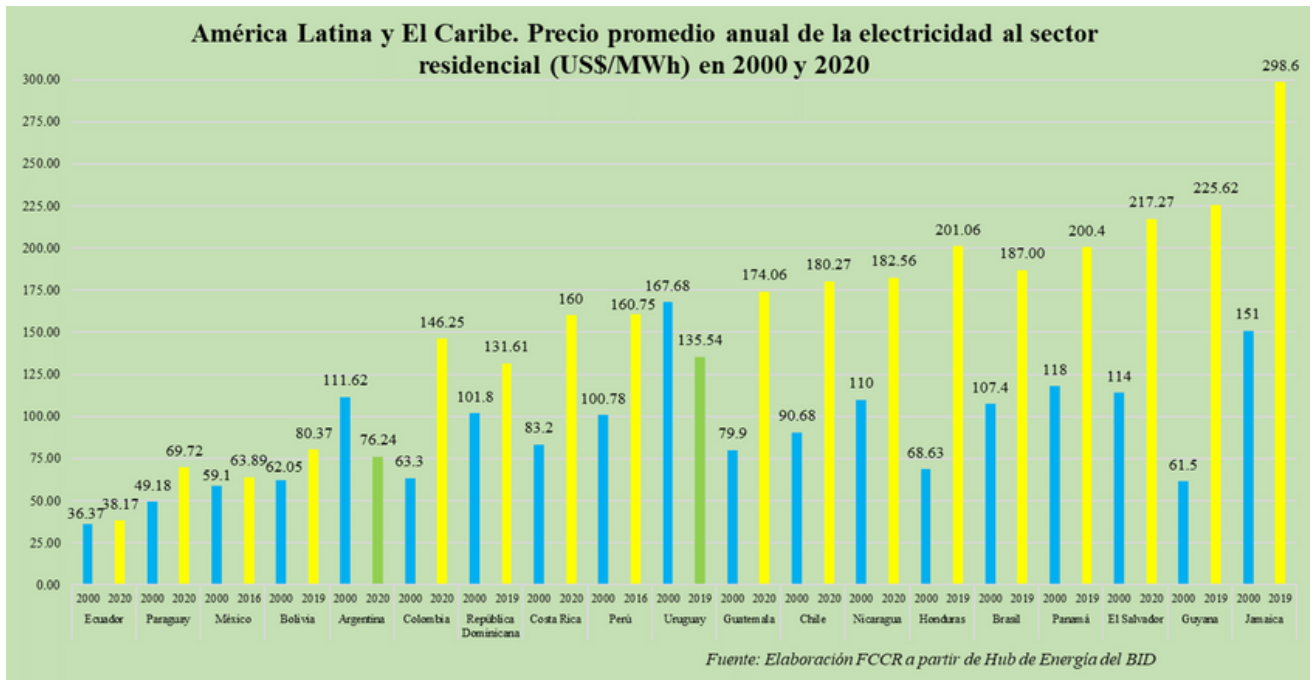
Cabe aclarar que la información más actualizada publicada a la fecha corresponde al precio de la electricidad residencial del año 2016 en México y Perú; del año 2019 en Bolivia, Brasil, Guyana, Honduras, Jamaica, Panamá, República Dominicana y Uruguay; y del año 2020 en Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Paraguay.

En las últimas 2 décadas, el precio de la electricidad residencial subió en todos los países, excepto en Argentina y Uruguay

Para conocer el comportamiento de los precios de la electricidad en el sector residencial en las últimas 2 décadas, la FCCR ha echado mano de la información que publica el Hub de Energía del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Debido a que la información publicada más actualizada corresponde al año 2020, se ha considerado ésta y la que aplica para el año 2000, fecha en que la reforma y privatización de empresas públicas de electricidad ya tenía gran auge en la región.

Como se puede observar en la gráfica de la siguiente página, entre 2000 y 2020 aumentó la disparidad en el precio de la electricidad residencial entre los países con menor costo (Ecuador, Paraguay, México y Bolivia) y los países con precios más altos (Panamá, El Salvador, Guayana y Jamaica).

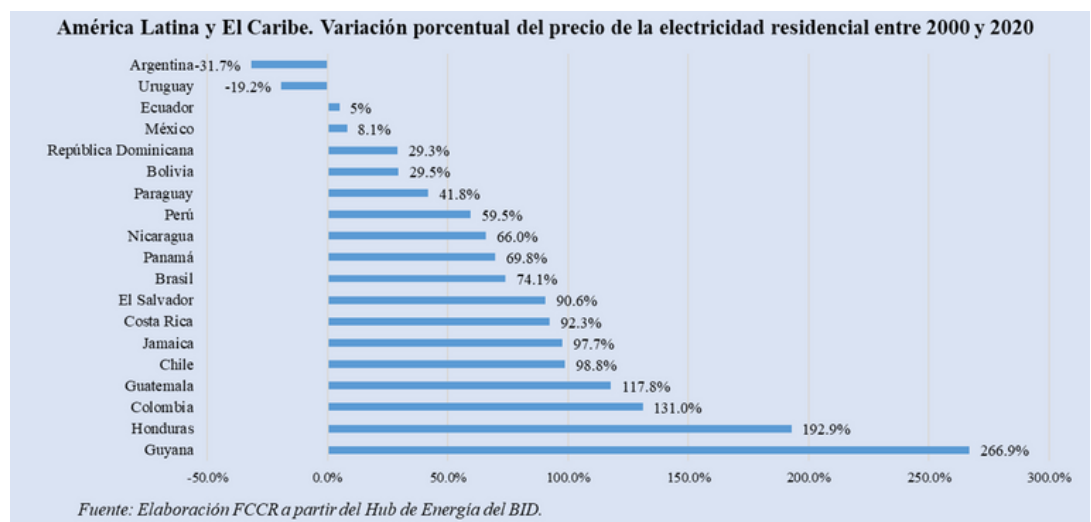


Siempre se aclara que la información más actualizada que se muestra corresponde al precio de la electricidad residencial del año 2020 en Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Paraguay; del año 2019 en Bolivia, Brasil, Guyana, Honduras, Jamaica, Panamá, República Dominicana y Uruguay; y del año 2016 en México y Perú.

En este marco de alza elevada del precio de la electricidad residencial en casi todos los países, es llamativo el caso de

Argentina y Uruguay, que mostraron un comportamiento distinto, disminuyendo el precio

en un 31.7% y 19.2%, respectivamente, situación que contrasta con el considerable aumento del precio en 8 países, con alzas que van del 90.6% en El Salvador hasta el 266.9% en Jamaica, situación que se evidencia en la estadística que presenta la gráfica anterior.



No es objeto de esta revisión la identificación de las causas de ese comportamiento diferente en los precios; es probable que influyan aspectos regulatorios, origen y tipo de recurso utilizado para generar energía, los beneficios que los procesos de reforma y privatización dejaron a favor de los nuevos inversionistas, entre otras causas. En todo caso, el alza de precios que en varios países se acumuló en este período tiene serias repercusiones para la economía de las personas consumidoras.

En la mitad de los países, la electricidad residencial es más cara que la electricidad industrial y comercial

La FCCR ha procesado la información publicada en el Hub de Energía del BID, portal que además de ofrecer estadística sobre el precio por megavatio hora de la electricidad en el sector residencial, entrega información de precios en los sectores de la industria y comercio y servicios.

Como resultado de este análisis comparativo sobre el precio de la electricidad en el año 2020, en los 3 sectores ya referidos y cubriendo 19 países de la región, la FCCR ha podido establecer lo siguiente:

- De los 3 sectores, el precio promedio anual de la electricidad en el sector comercial y servicio público es el más alto en 10 países (Bolivia, Costa Rica, Ecuador, Guyana, Honduras, México, Nicaragua, Perú, República Dominicana y Uruguay) y es el más bajo en El Salvador y Panamá.
- De los 3 sectores, el precio promedio anual de la electricidad en el sector residencial es el más alto en 9 países (Argentina, Colombia, Brasil, Chile, El Salvador, Honduras Guatemala, Jamaica y Paraguay) y tiene el precio más bajo de los 3 sectores en 6 países (Ecuador, Guyana, México, Nicaragua, República Dominicana y Uruguay).
- De los 3 sectores, el sector industrial tiene el precio promedio de la electricidad más baja en 12 países (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, Paraguay y Perú) y tiene el precio más alto en Panamá.

Para que el lector pueda conocer la estadística completa de los precios promedio de la electricidad en los 3 sectores en el año 2020, se presenta una

tabla, misma que se ha diseñado con colores que identifican el precio más bajo (verde) y el precio más alto (rojo).

América Latina y El Caribe. Precio promedio anual de la electricidad por sector en el año 2020 (en US\$/MWh)			
	Residencial	Comercial y Servicio Público	Industria
Ecuador	38.17	87.28	70.46
México	63.89	153.33	70.28
Paraguay	69.72	61.85	52.01
Argentina	76.24	n.d.	52.78
Bolivia	80.37	112.92	65.16
República Dominicana	131.61	196.01	166.46
Uruguay	135.54	221.4	138.29
Colombia	146.25	131.9	101.88
Costa Rica	160	180	140
Perú	160.75	276.29	73.00
Guatemala	174.06	157.51	132.83
Chile	180.27	n.d.	164.46
Nicaragua	182.56	327.47	240.03
Brasil	187.00	169.10	161.50
Panamá	200.4	199.32	222.6
Honduras	201.06	201.5	167.97
El Salvador	217.27	161.44	161.44
Guyana	225.62	308.26	272.59
Jamaica	298.6	248	214.62

Fuente: Elaboración FCCR a partir del Hub de Energía del BID

Notas: Los precios publicados de Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Paraguay son del año 2020; los de Bolivia, Brasil, Guyana, Honduras, Jamaica, Panamá, República Dominicana y Uruguay son del año 2019; y del año 2016 (México y Perú). En el caso del precio de la electricidad en el sector Comercio y Servicio Público de Jamaica es del año 2018.

Como se deduce de la anterior información estadística, los sectores residencial y comercio y servicios públicos son los más perjudicados con los altos precios de la electricidad, no así el sector industrial, que se ve favorecido con los precios más bajos en la mayoría de países de la región.

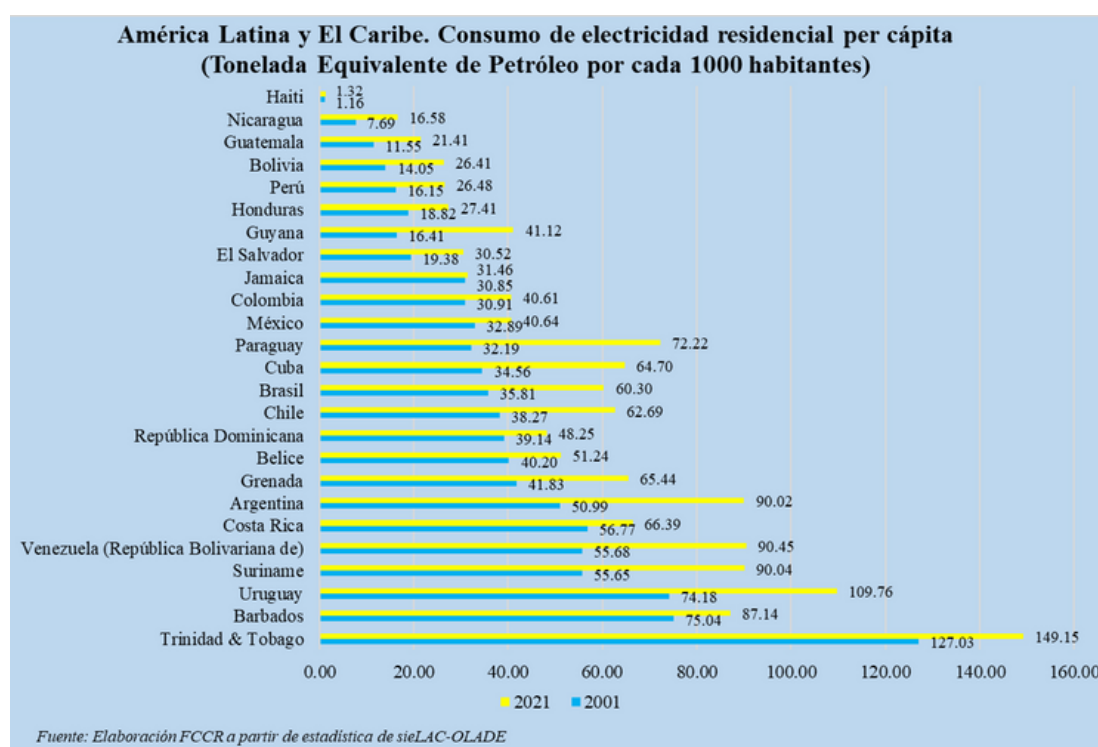
También es interesante identificar que 6 países (Ecuador, Guyana, México, Nicaragua, República Dominicana y Uruguay) tienen como política pública favorecer el precio de la electricidad residencial con el precio más bajo en comparación con los otros 2 sectores, lo que prueba que es posible implementar un diseño regulatorio que genera un precio de la electricidad con opción preferencial por el interés de las personas consumidoras.

Todos los países aumentaron el consumo de electricidad residencial per cápita en las últimas 2 décadas, pero eso cambió entre 2020-2021

El mayor consumo per cápita de electricidad en el sector residencial puede ser representativo de una mayor calidad de vida en los hogares, dados los beneficios que su consumo puede representar en términos de mejor iluminación, seguridad, ambientación, cocción de alimentos, ambientación y confort de la casa, etc.; en algunos casos un consumo excesivo de electricidad también podría ser indicativo del derroche de energía eléctrica en algunos hogares, lo que contrasta con el consumo precario en los países y hogares más pobres.

A partir de la información más actualizada de la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), a través del Sistema de Información Energética de Latinoamérica y El Caribe (SielAC), la FCCR ha procesado información entre 2001 y 2021 sobre el consumo de electricidad residencial per cápita, medida en Tonelada Equivalente de Petróleo (TEP) por cada 1000 habitantes, con una cobertura de 25 países de la región.

Esta revisión ha permitido identificar que, con una enorme diferencia, Haití y Trinidad y Tobago, son los países con menor y mayor consumo per cápita de electricidad a nivel residencial, tal como lo muestra la siguiente gráfica.



También la FCCR procesó los datos de consumo per cápita de electricidad a nivel residencial entre 2020 y 2021, esto para tener una mirada cercana y de corto plazo sobre el comportamiento del referido indicador.

Algo revelador ha resultado de ese ejercicio, ya que a diferencia de lo mostrado durante los últimos 20 años, entre 2020 y 2021 el consumo per capita de electricidad tiene una variación positiva en unos países y negativa en otros.

En concreto, según la estadística de sieLAC-OLADE, 15 países han incrementado el consumo per cápita

de electricidad entre 2020 y 2021 (ver color verde en la tabla) y por el contrario, en 10 países se redujo el consumo per capita de electricidad siempre en el sector residencial (ver color rojo en la tabla).

Seguramente habrá muchos factores que explican esta situación, pero sería lamentable que esa baja en el consumo afecte más a los hogares de menores recursos; así mismo es una mala noticia que esa caída en el consumo también ha afectado a Haití y Bolivia, países que ocupan la posición última y trasantepenúltima, respectivamente, en el ranking del consumo per cápita residencial en la región.

América Latina y El Caribe. Variación en el consumo de electricidad residencial per cápita (Tonelada Equivalente de Petróleo -TEP- por cada 1000 habitantes) 2020-2021				
	2020	2021	Variac TEP	Variac %
Haiti	1.46	1.32	-0.15	-10.04%
Cuba	71.57	64.70	-6.87	-9.60%
Paraguay	75.93	72.22	-3.71	-4.88%
Jamaica	33.04	31.46	-1.58	-4.79%
Costa Rica	68.81	66.39	-2.42	-3.52%
Chile	64.81	62.69	-2.11	-3.26%
Bolivia	26.83	26.41	-0.42	-1.56%
Colombia	41.16	40.61	-0.56	-1.35%
Uruguay	110.74	109.76	-0.97	-0.88%
Guyana	41.22	41.12	-0.10	-0.25%
Trinidad & Tobago	148.97	149.15	0.18	0.12%
Brasil	60.08	60.30	0.22	0.37%
Suriname	89.28	90.04	0.76	0.85%
Barbados	86.29	87.14	0.85	0.98%
Nicaragua	16.39	16.58	0.19	1.17%
Grenada	64.48	65.44	0.96	1.49%
Belice	50.34	51.24	0.90	1.78%
México	39.67	40.64	0.97	2.45%
Perú	24.70	26.48	1.78	7.21%
El Salvador	28.44	30.52	2.08	7.32%
Guatemala	19.45	21.41	1.96	10.08%
Honduras	24.78	27.41	2.63	10.61%
República Dominicana	43.43	48.25	4.82	11.10%
Argentina	78.65	90.02	11.37	14.46%
Venezuela (República Bolivariana)	68.08	90.45	22.37	32.86%

Fuente: Elaboración de FCCR a partir de estadística de sieLAC-OLADE

Comportamiento anual de los precios la gasolina superior y el diésel

La FCCR mantiene un monitoreo periódico sobre los precios de algunos de los principales combustibles que se consumen en América Latina y El Caribe, utilizando como fuente de información la estadística que publica el portal Global Petrol Prices.

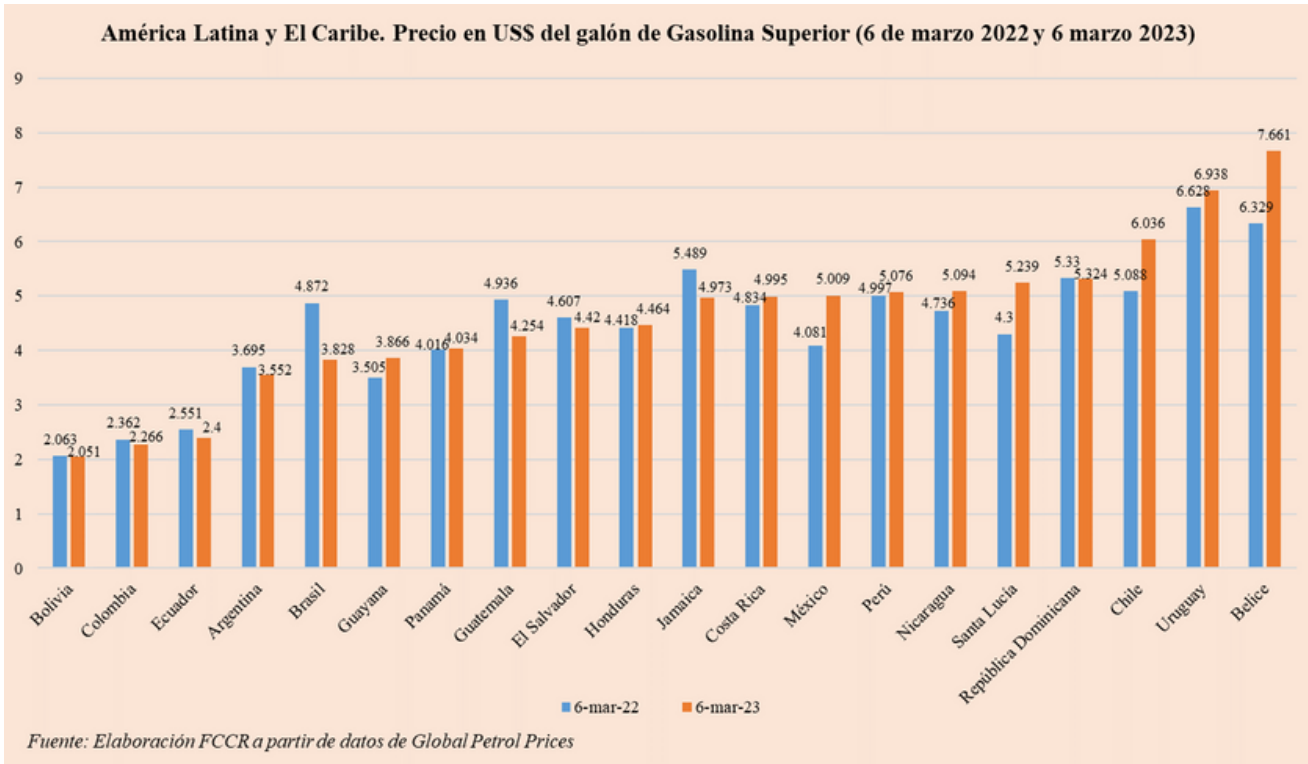
A lo largo de un año se ha podido procesar la información generada por dicha fuente sobre el precio del galón (estadounidense) de Gasolina Superior y el Diésel en 20 países de la región. Merece la pena recordar que un galón estadounidense equivale a 3.79 litros.

A continuación, se presentan los principales hallazgos que resultan del análisis hecho por la FCCR sobre este importante tema.

Gasolina Superior con precio más bajo en 3 países andinos y los más altos están en Belice, Uruguay y Chile

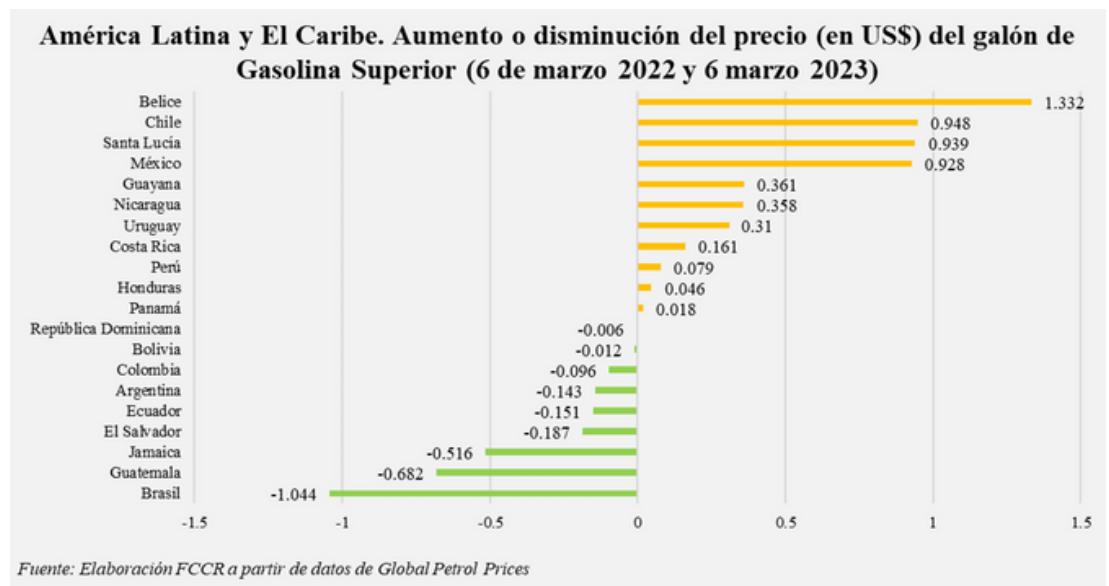
Entre el 6 de marzo de 2022 y el 6 de marzo de 2023, 11 países de la región experimentaron alzas en el precio del galón de Gasolina Superior, estos son Belice, Chile, Santa Lucía, México, Guyana, Nicaragua, Uruguay, Costa Rica, Perú, Honduras y Panamá y en 9 países (Brasil, Guatemala, Jamaica, El Salvador, Ecuador, Argentina, Colombia, Bolivia y República Dominicana) este carburante bajó su precio por galón vendido al consumidor final.

Al analizar los precios más bajos y los más altos de este combustible, se establece que existe una diferencia de precio de entre 150% y 200%, situación que sin duda afecta mucho el interés de las personas consumidoras en los países con gasolina más cara. En la gráfica de la siguiente página se visualizan los precios en el último en los 20 países que abarca esta revisión.



Luego de procesar los precios en el último año en esos 20 países, la FCCR ha calculado el monto en dólares estadounidenses que ha incrementado o disminuido el galón de Gasolina Superior en cada país. Como resultado, se destaca que Belice, Chile, Santa Lucía y México son los países donde más subió la gasolina, entre US \$1.33 y US \$0.928 de incremento por cada galón, lo que equivale a un alza de entre el 18% y el 22% por cada galón de combustible. En el otro extremo están los países donde más bajó el galón de Gasolina Superior, siendo estos Brasil, Guatemala y Jamaica, que vieron reducido el precio entre US\$1.044 y US\$0.516.

La gráfica que se presenta a continuación muestra el aumento o disminución del precio de la gasolina en el último año.



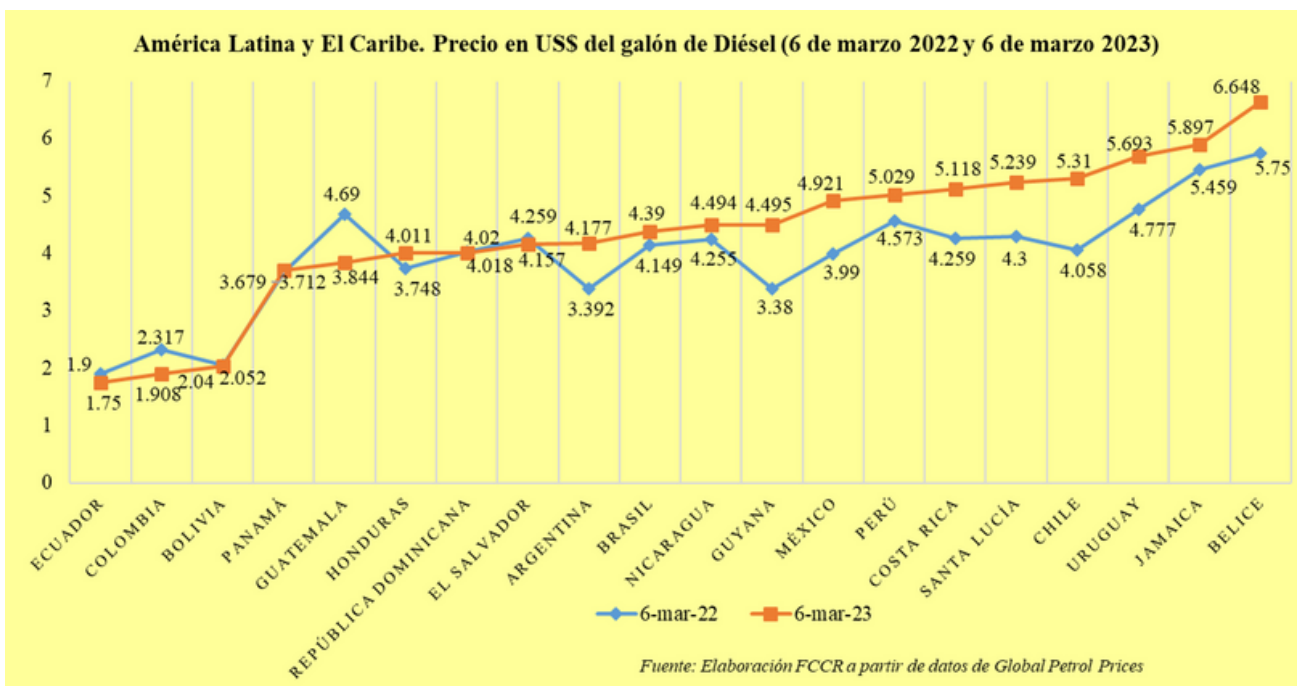
Resulta llamativo que, tanto en el grupo de países con más incremento de precios como en el que presentan más disminución, se entremezclan países del Caribe y Centroamérica, lo que genera dudas sobre la eficiencia y competitividad con que opera el mercado de hidrocarburos, con el consiguiente impacto en las personas consumidoras.

3 Países andinos también tienen precio menor del Diésel y los precios más altos están en Belice, Jamaica y Uruguay

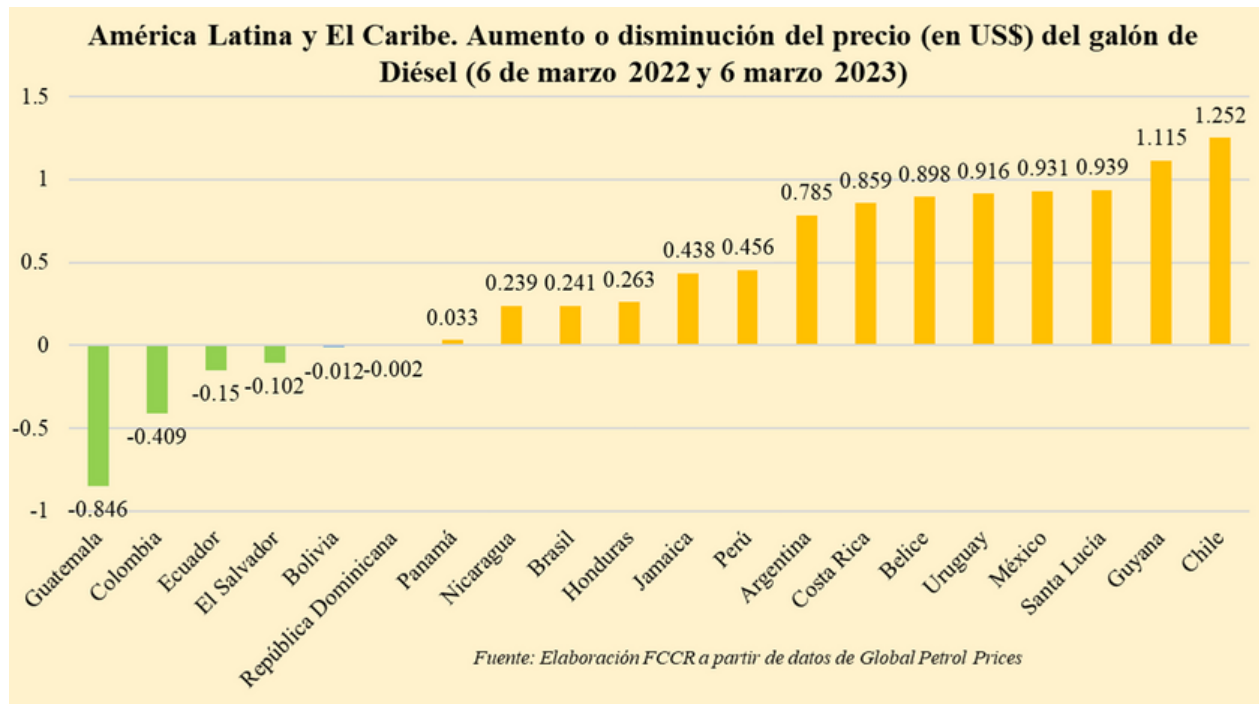
El monitoreo periódico de la FCCR sobre la información difundida por Global Petrol Prices, también permite conocer el comportamiento anual del precio del galón estadounidense del Diésel en 20 países de América Latina y El Caribe.

Esta revisión permite identificar que, entre el 6 de marzo de 2022 y el 6 de marzo de 2023, el Diésel subió de precio en 14 países (Chile, Guyana, Santa Lucía, México, Uruguay, Belice, Costa Rica, Argentina, Perú, Jamaica, Honduras, Brasil, Nicaragua y Panamá) y bajó su precio en 6 territorios (Guatemala, Colombia, Ecuador, El Salvador, Bolivia y República Dominicana).

El análisis comparativo de los datos muestra que de nuevo 3 países andinos (Ecuador, Colombia y Bolivia) tienen los precios más bajos; en cambio, Belice, Jamaica y Uruguay presentan los más altos precios de este combustible, tal como se observa en la siguiente gráfica.



La FCCR también calculó el monto de incremento o disminución del galón de Diésel en los 20 países que cubre este análisis. El resultado es que las mayores rebajas se dieron en Guatemala (US\$0.846) y Colombia (US\$0.409) y los mayores aumentos por galón fueron en Chile (US\$1.252) y Guyana (US\$1.115), tal como se muestra a continuación.



Como se ha visto en este apartado, durante el último año, los precios de la Gasolina Superior y el Diésel tuvieron una tendencia al aumento en la mayor parte de países de la región y en una menor proporción disminuyeron. Este fenómeno alcista de los combustibles se suma a lo que sucede en los alimentos y esto no hace más que provocar repercusiones negativas en la economía de las personas consumidoras, sobre todo las más vulnerables.

En este contexto, sería conveniente que los países más afectados por estos fenómenos revisen y adecúen sus marcos legales e institucionales aplicables a estos sectores y propicien una mayor protección del interés de las personas consumidoras.